



**CONFORME SOLICITAÇÃO DO AUTOR, ESTA
PRODUÇÃO INTELECTUAL POSSUI RESTRIÇÃO
DE ACESSO**

UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL
ÁREA DO CONHECIMENTO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO
MESTRADO ACADÊMICO

FREDERICO BET

PROTEÇÃO DO MEIO AMBIENTE NOS MUNICÍPIOS:
COMPETÊNCIA E ATUAÇÃO DAS GUARDAS MUNICIPAIS

CAXIAS DO SUL
2026

FREDERICO BET

**PROTEÇÃO DO MEIO AMBIENTE NOS MUNICÍPIOS:
COMPETÊNCIA E ATUAÇÃO DAS GUARDAS MUNICIPAIS**

Dissertação apresentada como requisito parcial
para a obtenção do título de Mestre em Direito
junto ao Programa de Pós-Graduação em
Direito - Mestrado Acadêmico da Universidade
de Caxias do Sul.

Orientador: Prof. Dr. Wilson Antônio Steinmetz.

CAXIAS DO SUL

2026

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Universidade de Caxias do Sul
Sistema de Bibliotecas UCS - Processamento Técnico

B562p Bet, Frederico

Proteção do meio ambiente nos municípios [recurso eletrônico] :
competência e atuação das guardas municipais / Frederico Bet. – 2026.
Dados eletrônicos.

Dissertação (Mestrado) - Universidade de Caxias do Sul, Programa de
Pós-Graduação em Direito, 2026.

Orientação: Wilson Antônio Steinmetz.

Modo de acesso: World Wide Web

Disponível em: <https://repositorio.ucs.br>

1. Guardas municipais - Rio Grande do Sul. 2. Direito ambiental. 3.
Proteção ambiental. 4. Competência constitucional. I. Steinmetz, Wilson
Antônio, orient. II. Título.

CDU 2. ed.: 351.743:349.6(816.5)

Catalogação na fonte elaborada pela(o) bibliotecária(o)
Márcia Servi Gonçalves - CRB 10/1500

**“PROTEÇÃO DO MEIO AMBIENTE NOS MUNICÍPIOS: COMPETÊNCIA E
ATUAÇÃO DAS GUARDAS MUNICIPAIS”**

Frederico Bet

Dissertação de Mestrado submetida à Banca Examinadora designada pela Coordenação do Programa de Pós-Graduação em Direito – Mestrado da Universidade de Caxias do Sul, como parte dos requisitos necessários para a obtenção do título de Mestre em Direito, Área de Concentração: Direito Ambiental e Sociedade.

Linha de pesquisa: Direito Ambiental e Novos Direitos.

Caxias do Sul, 19 de maio de 2026.

Prof. Dr. Wilson Antônio Steinmetz (Orientador)
Universidade de Caxias do Sul

Prof. Dr. Fábio Scopel Vanin
Universidade de Caxias do Sul

Prof. Dr. Adir Ubaldo Rech
Universidade de Caxias do Sul

Prof. Dr. Leonardo da Rocha de Souza
Universidade Regional de Blumenau

Dedico este trabalho à minha mãe, Véra Lúcia, pelo amor incondicional, por ser exemplo de esforço e dedicação, e à memória de meu pai, Luciano, cujos ensinamentos continuam a guiar minha trajetória.

AGRADECIMENTOS

Agradeço ao meu pai Luciano Bet (*in memorian*) e à minha mãe, Véra Lúcia Becker Bet, pelos esforços empreendidos para que seus filhos tivessem a melhor educação e ensino e por abrirem mão de sonhos para que seus filhos realizassem os seus.

Ao meu irmão, Germano Bet, pelos inúmeros *memes* trocados, risadas compartilhadas e momentos juntos que tornaram mais leve este percurso.

Aos meus avós maternos, Flávio Renato Becker e Maria da Conceição Viegas Becker, pelo legado de amor, cuidado, valores e princípios que moldam quem sou.

À minha noiva, Cibele Maria Kuhn, pelo apoio diário, pela paciência, pelo carinho e pelo cuidado silencioso. Este Mestrado existiu porque, durante os três anos de curso, você esteve ao meu lado.

Ao Professor Dr. Wilson Antônio Steinmetz, orientador deste trabalho, pelas leituras atentas, pelas críticas pontuais e construtivas, pelos conselhos generosos e pelo rigor acadêmico, sendo, inegavelmente, a referência intelectual que conferiu forma e sentido a este trabalho.

Aos Professores Dr. Fábio Scopel Vanin e Dr. Adir Ubaldo Rech, pelo compartilhamento do vasto conhecimento durante as disciplinas ministradas ao longo do Mestrado, bem como pelos apontamentos, críticas e sugestões durante o exame de qualificação, contribuindo sobremaneira para o desenvolvimento desta pesquisa.

À Professora Dra. Cleide Calgaro, pelo incentivo constante à busca do conhecimento, e pela generosidade em aceitar orientar o estágio-docência realizado junto à sua disciplina na Graduação em Direito, momento marcante e de inúmeros aprendizados em minha trajetória acadêmica.

Aos colegas de Mestrado, muitos dos quais se tornaram amigos, com os quais pude construir parcerias acadêmicas, e que tornaram esta caminhada mais leve e significativa.

À equipe administrativa do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade de Caxias do Sul, na pessoa das competentes Francielly Pattis e Caroline Prux Suzin, peças centrais para que cada etapa deste percurso transcorresse com serenidade e organização.

À Coordenação de Aperfeiçoamento de Pessoal de Nível Superior (CAPES), pelo fomento concedido por meio da bolsa de estudos, na modalidade “taxa”, possibilitando-me a dedicação necessária às atividades de pesquisa e à realização deste trabalho.

À Guarda Civil Municipal de São Leopoldo, à Guarda Municipal de Caxias do Sul e à Guarda Civil Municipal de Bento Gonçalves, por abrirem as portas e permitirem com que fosse realizada a pesquisa de campo, compartilhando as vivências práticas e os desafios cotidianos da atuação desta valorosa força de segurança pública.

“Nunca, jamais desanimeis, embora venham ventos contrários.” (Santa Paulina)

RESUMO

Essa dissertação analisa o papel dos municípios na proteção do meio ambiente, tendo por problemática de pesquisa investigar se as guardas municipais estão autorizadas a atuar – competência jurídico-constitucional – na proteção do meio ambiente, e, dessa forma, operar como instrumento para que os municípios cumpram seu papel na tutela ambiental. Com isso, busca-se verificar se há base constitucional e legal para que as guardas municipais atuem na proteção do meio ambiente; se as guardas municipais podem funcionar como ferramenta de apoio para que os municípios possam desempenhar seu papel na proteção ambiental; e, em consequência disso, se as guardas municipais podem lavrar auto de infração ambiental e promover a fiscalização de infrações administrativas ambientais. Assim, tem-se por objetivo central analisar se há amparo constitucional e legal para que as guardas municipais atuem na proteção do meio ambiente, funcionando como ferramenta para que os municípios cumpram seu papel na custódia ambiental. Para atingir este desiderato, utilizam-se os métodos analítico e hermenêutico, com coleta de dados e informações, usando a revisão da literatura especializada, a pesquisa documental e bibliográfica e o sistema de fontes do direito. Lança-se mão, ainda, de estudo comparativo, entre as guardas municipais de três municípios: São Leopoldo (RS), Caxias do Sul (RS) e Bento Gonçalves (RS). Da presente pesquisa, extrai-se, ao fim, que é possível a utilização da guarda municipal como ferramenta na proteção do meio ambiente, havendo fundamento constitucional e legal para tanto, de forma que devem servir como instrumento para que os municípios possam melhor desempenhar seu papel na salvaguarda ambiental. Em razão disso, verifica-se que as corporações municipais podem até mesmo lavrar auto de infração ambiental e promover a fiscalização de infrações administrativas ambientais, dentro da competência municipal para tanto.

Palavras-chave: Competência constitucional; Guarda municipal; Proteção ambiental

ABSTRACT

This dissertation analyzes the role of municipalities in environmental protection, focusing on the research problem of whether municipal guards are authorized - within a legal and constitutional framework - to act in environmental protection and, thus, operate as an instrument for municipalities to fulfill their role in environmental governance. Accordingly, this study seeks to verify whether there is a constitutional and legal basis for municipal guards to engage in environmental protection; whether they may function as a supporting tool enabling municipalities to perform their duties in environmental protection; and, consequently, whether municipal guards are empowered to issue environmental infraction notices and carry out the enforcement of administrative environmental violations. The central objective is to examine whether there is constitutional and legal support for municipal guards to act in environmental protection, serving as a mechanism through which municipalities can fulfill their responsibilities in environmental stewardship. To achieve this purpose, analytical and hermeneutical methods are employed, along with data and information collection through a review of specialized literature, documentary and bibliographic research, and the legal sources system. Additionally, a comparative study is conducted involving the municipal guards of three municipalities: São Leopoldo (RS), Caxias do Sul (RS), and Bento Gonçalves (RS). The findings of this research indicate that municipal guards can indeed be utilized as a tool in environmental protection, as there is constitutional and legal support for such action. Therefore, they should serve as an instrument to enable municipalities to better perform their role in environmental safeguarding. Furthermore, it is concluded that municipal forces may even issue environmental infraction notices and conduct the enforcement of administrative environmental violations within the scope of municipal competence.

Keywords: Constitutional competence; Municipal guard; Environmental protection