



**CONFORME SOLICITAÇÃO DO AUTOR, ESTA
PRODUÇÃO INTELECTUAL POSSUI RESTRIÇÃO
DE ACESSO**

**CAXIAS DO SUL
2024**

**UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL
PRÓ-REITORIA DE PESQUISA E PÓS-GRADUAÇÃO
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO – DOUTORADO**

JOANA SILVIA MATTIA DEBASTIANI

**O DIREITO HUMANO À ÁGUA E AO MEIO AMBIENTE ECOLOGICAMENTE
EQUILIBRADO POR MEIO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL DE PRESERVAÇÃO
DE RECURSOS HÍDRICOS: O CASO DO MUNICÍPIO DE ERECHIM - RS**

**CAXIAS DO SUL (RS)
DEZEMBRO/2023**

JOANA SILVIA MATTIA DEBASTIANI

**O DIREITO HUMANO À ÁGUA E AO MEIO AMBIENTE ECOLOGICAMENTE
EQUILIBRADO POR MEIO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL DE PRESERVAÇÃO
DE RECURSOS HÍDRICOS: O CASO DO MUNICÍPIO DE ERECHIM - RS**

Tese apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito - UCS, como requisito parcial para obtenção do título de Doutora em Direito.

Linha de Pesquisa: Direito Ambiental e Novos Direitos.

Orientadora: Profa. Dra. Cleide Calgaro

Coorientador: Prof. Dr. Liton Lanes Pilau Sobrinho

CAXIAS DO SUL/RS

DEZEMBRO/2023

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)
Universidade de Caxias do Sul
Sistema de Bibliotecas UCS - Processamento Técnico

D286d Debastiani, Joana Sílvia Mattia

O direito humano à água e ao meio ambiente ecologicamente equilibrado por meio da legislação municipal de preservação de recursos hídricos [recurso eletrônico]: o caso do município de Erechim - RS / Joana Sílvia Mattia Debastiani. – 2023.

Dados eletrônicos.

Tese (Doutorado) - Universidade de Caxias do Sul, Programa de Pós-Graduação em Direito, 2023.

Orientação: Cleide Calgaro.

Coorientação: Liton Lanes Pilau Sobrinho.

Modo de acesso: World Wide Web

Disponível em: <https://repositorio.ucs.br>

1. Direito de águas. 2. Direitos humanos. 3. Direito ambiental. 4. Recursos hídricos. I. Calgaro, Cleide, orient. II. Pilau Sobrinho, Liton Lanes, coorient. III. Título.

CDU 2. ed.: 347.247(816.5)ERECHIM)

Catalogação na fonte elaborada pela(o) bibliotecária(o)
Carolina Machado Quadros - CRB 10/2236

“O DIREITO HUMANO À ÁGUA E AO MEIO AMBIENTE ECOLOGICAMENTE EQUILIBRADO POR MEIO DA LEGISLAÇÃO MUNICIPAL DE PRESERVAÇÃO DE RECURSOS HÍDRICOS: O CASO DO MUNICÍPIO DE ERECHIM - RS”

Joana Silvia Mattia Debastiani

Tese de Doutorado submetida à Banca Examinadora designada pela Coordenação do Programa de Pós-Graduação em Direito – Mestrado e Doutorado da Universidade de Caxias do Sul, como parte dos requisitos necessários para a obtenção do título de Doutor em Direito, Área de Concentração: Direito Ambiental e Sociedade.

Linha de pesquisa: Direito Ambiental e Novos Direitos.

Caxias do Sul, 25 de março de 2024.

Profa. Dra. Cleide Calgaro (Orientadora)
Universidade de Caxias do Sul

Profa. Dra. Ana Maria Paim Camardelo
Universidade de Caxias do Sul

Prof. Dr. Wilson Antônio Steinmetz
Universidade de Caxias do Sul

Prof. Dr. Liton Lanes Pilau Sobrinho
Universidade de Passo Fundo

Profa. Dra. Maria Cláudia Silva Antunes de Souza
Universidade do Vale do Itajaí

Profa. Dra. Fabiola Wust Zuchetti
Universidad de Chile

AGRADECIMENTOS

Agradeço ao Valdemir, meu companheiro de vida. Teu aconchego permitiu que as dificuldades no período do doutoramento fossem amenizadas. Teu abraço me acalmou diariamente quando, um dia após o outro, a ansiedade insistia em se fazer presente. Teu amor, traduzido em incentivo, possibilitou a entrega e a defesa deste trabalho. Amo-te!

Aos meus pais, Mariza e Rogério, meus sempre professores que acredito nunca tenham, nos mais remotos sonhos, imaginado que eu levaria ao pé da letra a orientação “filhos só após terminar os estudos!”.

Ao meu irmão Ricardo, minha cunhada Natalie, meus sobrinhos Venício e Daniela, por meio dos quais aprendi que a vida se dá na forma das crianças.

Aqueles que nos deixaram no decorrer destes três anos: meu sogro, seu Claudino. O/A nosso/a sopro de esperança. Àquelas que nos escolheram: Docinho (felina) e Gaia (canina).

À minha orientadora, Dra. Cleide Calgaro e ao meu co-orientador, Dr. Liton Lanes Pilau Sobrinho, pelo empenho em tornar este momento possível e pela compreensão de que cada orientanda/o é única/o em dificuldades e em capacidades. Aos demais professores do Programa de Pós-graduação em Direito da UCS, que tive a oportunidade de conhecer e aprender. Aos professores do Programa de Pós-Graduação em Ciência Jurídica da Univali no período de cumprimento de disciplinas naquela Universidade.

Agradeço ainda aos membros da Banca Examinadora pelas contribuições sempre pertinentes e contemporâneas, que, com certeza, auxiliaram na finalização do trabalho.

À minha sempre orientadora Dra. Josiane Petry Faria, pelo carinho de sempre.

Ao grupo de pesquisa “Metamorfose Jurídica”, pelas discussões e partilhas de experiências.

A minha turma pelos desafios enfrentados no decorrer da pandemia do COVID-19, os quais por vezes impossibilitaram a criação de maiores vínculos principalmente para os doutorandos “alienígenas” da Universidade.

Agradeço imensamente à Prefeitura Municipal de Erechim, Secretaria do Meio Ambiente, na pessoa da Diretora do Programa de recuperação de recursos hídricos, Me. Ariane Pasuch, por todas as conversas, reuniões e trocas de mensagens, bem como a toda equipe da Secretaria de Assistência Social, pela compreensão e apoio recebidos.

As minhas amigas e aos meus amigos, aos quais não nominarei: saibam que há um pouquinho de cada uma/um neste trabalho.

Aos pesquisadores associados aos cursos de História, Geografia, Biologia ... que escolheram, assim como hoje faço, ter Erechim como *locus* de investigação.

Por fim, à Aparecida (felina) e ao Zezinho (canino) e as sempre presentes Gaia (canina) e Docinho (felina), por todo carinho recebido do qual nem sempre fui merecedora.

Agradeço ao CNPq pela bolsa de estudo a mim concedida, a qual possibilitou a realização desta pesquisa com a vinculação direta da UCS, mas com total apoio da UNIVALI.

Non ci può essere vera pace se ognuno rivendica sempre e solo il proprio diritto, senza preoccuparsi del bene degli altri.

(Papa Francisco)

cada um de nós vê o mundo com os olhos que tem, e os olhos vêem o que querem, os olhos fazem a diversidade do mundo e fabricam as maravilhas, ainda que sejam de pedra, e as altas proas, ainda que sejam de ilusão.

(José Saramago)

RESUMO

A Tese está inserida na Área de Concentração Direito Ambiental e Sociedade, na Linha de Pesquisa de Direito Ambiental e Novos Direitos e tem por objetivo investigações sobre as contribuições de legislação ambiental municipal para a garantia ao direito humano à água e ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, por meio da preservação de recursos hídricos. Pretende responder ao seguinte problema: a legislação ambiental nº 7.086/2022 de Erechim – RS induz a práticas de preservação hídrica que promovem o direito humano à água e ao meio ambiente ecologicamente equilibrado? Para responder ao questionamento proposto as bases metodológicas e teóricas da Tese são sustentadas pelas propostas de vários autores e de várias obras que amparam a hipótese de que a legislação ambiental municipal tem papel fundamental na conservação dos recursos hídricos e, como consequência, garante o direito humano à água e ao meio ambiente equilibrado. Assim, o estudo apresenta a seguinte Tese: “a legislação ambiental nº 7.086/2022 de Erechim – RS induz a práticas de preservação hídrica e promovem o direito humano à água e ao meio ambiente ecologicamente equilibrado”. O trabalho foi estruturado em três Capítulos: Contextualizou-se a formação do Estado moderno, o reconhecimento dos direitos humanos e o seu exercício na sociedade consumocentrista. O segundo capítulo analisou a formação do direito internacional ao meio ambiente, a judicialização de casos e o marco estabelecido pela Constituição de 1998, ao reconhecer o meio ambiente ecologicamente equilibrado como um direito fundamental, o qual possibilita adotar um pilar ambiental para a dignidade da pessoa humana. Por fim, o último Capítulo discorreu sobre o Estado Federal, o processo de descentralização de poder, advindo com o Estado Moderno e o afastamento do Estado Absolutista, a demarcação do território socio-ambiental-econômico de Erechim, que fez uso da competência suplementar para criar o programa de conservação de recursos hídricos e análise da lei para confirmar ou não a Tese proposta. Foi considerada a hipótese de que a legislação municipal induz a práticas que possam garantir, ao longo do tempo, o acesso do direito humano à água e ao meio ambiente ecologicamente equilibrado, confirmada, ao final, por meio de pesquisa bibliográfica. Não foi possível realizar pesquisa empírica, diante do número ainda

baixo de “produtores de água” com o processo (diagnóstico) completo realizado. Entende-se que é possível melhorar o texto legislativo, aportando subsídios que reconheçam não se tratar da mercantilização da natureza, que garantam acesso à informação ambiental aos interessados, adotar o uso de mecanismo de serviços baseados na natureza para o enfrentamento de problemas ambientais, bem como, com base nas teorias utilizadas na Tese, avançar na modificação legislativa.

Palavras-chave: Direito humano; recursos hídricos; meio ambiente; legislação municipal de proteção à água; socioambientalismo.

ABSTRACT

The thesis is part of the Environmental Law and Society Concentration Area, in the Environmental Law and New Rights Research Line and aims to investigate the contributions of municipal environmental legislation to guaranteeing the human right to water and the ecologically balanced environment, through the preservation of water resources. It aims to answer the following problem: environmental legislation nº 7.086/2022 of Erechim - RS induces water preservation practices and promotes the human right to water and an ecologically balanced environment? In order to answer the proposed question, the methodological and theoretical bases of the thesis are supported by the proposals of various authors and works that support the hypothesis that municipal environmental legislation plays a fundamental role in the conservation of water resources and, as a consequence, guarantees the human right to water and a balanced environment. Thus, the study presents the following Thesis: "environmental legislation No. 7.086/2022 of Erechim - RS induces water preservation practices and promotes the human right to water and an ecologically balanced environment". The work was structured in three chapters: The first contextualized the formation of the modern state, the recognition of human rights and their exercise in a consumer-centric society. The second chapter analyzed the formation of international environmental law, the judicialization of cases and the milestone established by the 1998 Constitution in recognizing the ecologically balanced environment as a fundamental right, which makes it possible to adopt an environmental pillar for the dignity of the human person. Finally, the last chapter discusses the Federal State, the process of decentralization of power that came with the Modern State and the move away from the Absolutist State, the demarcation of the socio-environmental-economic territory of Erechim, which made use of the supplementary competence to create the water resources conservation program and the analysis of the law to confirm or not the proposed Thesis. The hypothesis that municipal legislation induces practices that can guarantee, over time, access to the human right to water and an ecologically balanced environment was considered and confirmed through bibliographical research. It was not possible to carry out empirical research, given the still low number of "water

producers" with the complete process (diagnosis) carried out. It is understood that it is possible to improve the legislative text by providing subsidies that recognize that it is not a question of the commodification of nature, that guarantee access to environmental information for those interested, adopt the use of nature-based service mechanisms to tackle environmental problems and, based on the theories used in the thesis, move forward with legislative changes.

Keywords: Human right; water resources; environment; municipal water protection legislation; socio-environmentalism.