



**CONFORME SOLICITAÇÃO DO AUTOR, ESTA  
PRODUÇÃO INTELECTUAL POSSUI RESTRIÇÃO  
DE ACESSO**

**CAXIAS DO SUL  
2024**



**UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL  
ÁREA DO CONHECIMENTO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO  
MESTRADO ACADÊMICO**

**ANNA GABERT NASCIMENTO**

**DIREITO TRANSNACIONAL FINANCEIRO, MUDANÇAS CLIMÁTICAS E O  
PROJETO *CLIMATE SCANNER*: O Papel da Organização Internacional das  
Instituições Superiores de Controle (INTOSAI) na mitigação dos riscos climáticos**

**Caxias do Sul, 2024**

**UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL  
ÁREA DO CONHECIMENTO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO  
MESTRADO ACADÊMICO**

**ANNA GABERT NASCIMENTO**

**DIREITO TRANSNACIONAL FINANCEIRO, MUDANÇAS CLIMÁTICAS E O  
PROJETO *CLIMATE SCANNER*: O Papel da Organização Internacional das  
Instituições Superiores de Controle (INTOSAI) na mitigação dos riscos climáticos**

Dissertação submetida à banca examinadora como requisito para obtenção do título de Mestre em Direito.

Linha de Pesquisa: Direito Ambiental e Novos Direitos.

Orientador: Prof. Dr. Leonardo de Camargo Subtil.

**Caxias do Sul, 2024**

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
Universidade de Caxias do Sul  
Sistema de Bibliotecas UCS - Processamento Técnico

N244d Nascimento, Anna Gabert

Direito transnacional financeiro, mudanças climáticas e o projeto *Climate Scanner* [recurso eletrônico] : o papel da Organização Internacional das Instituições Superiores de Controle (INTOSAI) na mitigação dos riscos climáticos / Anna Gabert Nascimento. – 2024.

Dados eletrônicos.

Dissertação (Mestrado) - Universidade de Caxias do Sul, Programa de Pós-Graduação em Direito, 2024.

Orientação: Leonardo de Camargo Subtil.

Modo de acesso: World Wide Web

Disponível em: <https://repositorio.ucs.br>

1. Direito internacional - Aspectos ambientais. 2. Organização Internacional das Instituições Superiores de Controle. 3. Mudanças climáticas. 4. Proteção ambiental. I. Subtil, Leonardo de Camargo, orient. II. Título.

CDU 2. ed.: 341:502.14

Catalogação na fonte elaborada pela(o) bibliotecária(o)  
Ana Guimarães Pereira - CRB 10/1460

**“DIREITO TRANSNACIONAL FINANCEIRO, MUDANÇAS CLIMÁTICAS E O PROJETO *CLIMATE SCANNER*: O Papel da Organização Internacional das Instituições Superiores de Controle (INTOSAI) na mitigação dos riscos climáticos.”**

**Anna Gabert Nascimento**

Dissertação submetida à banca examinadora como requisito para obtenção do título de Mestre em Direito.

Linha de pesquisa: Direito Ambiental e Novos Direitos.

Caxias do Sul, 27 de novembro de 2024.

**Banca Examinadora**

---

Prof. Dr. Leonardo de Camargo Subtil (Orientador)  
(Universidade de Caxias do Sul)

---

Profª. Dra. Alessandra Lehmen  
(Universidade de Caxias do Sul)

---

Prof. Dr. Fábio Scopel Vanin  
(Universidade de Caxias do Sul)

---

Prof. Dr. André de Paiva Toledo  
(Escola Superior Dom Helder Câmara)

## DEDICATÓRIA

*Á todos aqueles em que anualmente sofrem em  
virtude de desastres climáticos;  
Á aqueles que acreditam em um mundo como um  
lugar mais justo e climaticamente estável.*

## AGRADECIMENTOS

Ao iniciar os meus agradecimentos, gostaria de destacar que grandes conquistas se fazem de forma coletiva, assim sendo, sou eternamente grata por cada um que de alguma forma contribuiu para que esta dissertação se tornasse realidade.

Primeiramente agradeço à Deus pelo dom da vida e por todas as vezes em que me permitiu reviver e trilhar os meus caminhos na direção da realização de meus objetivos.

Agradeço imensamente aos meus pais, Cleci e Vanderlei, por acreditarem em meus sonhos. À vocês meus pais, obrigada por todo o amor e por se fazerem presentes, mesmo estando a centenas de quilômetros de distância.

Ao meu orientador, Professor Dr. Leonardo de Camargo Subtil, serei eternamente grata por todo apoio, incentivo e por acreditar em meu potencial desde nossos primeiros contatos. Agradeço também pela paciência e por me ajudar a trilhar este caminho de conhecimento que é o mestrado.

Agradeço a todos os meus professores do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade de Caxias do Sul, por todo o conhecimento repassado ao longo desses dois anos. À vocês meus professores, obrigada por todas as aulas, discussões e ensinamentos, nos quais, serão sempre lembrados em minha vida.

Aos professores membros de minha banca de qualificação, a Profa. Dra. Alessandra Lehmen e Prof. Dr. Fábio Scopel Vanin, o meu agradecimento pelas importantes contribuições para o aprimoramento desta pesquisa.

Registro também, meu agradecimento à CAPES, à Universidade de Caxias do Sul e ao Programa de Pós-Graduação em Direito/UCS pela concessão da bolsa, fundamental para que esse trabalho fosse realizado.

À secretaria do PPGDir/UCS, no nome da Francielly e da Caroline, por todo o carinho, apoio e profissionalismo, nos quais, foram fundamentais para que esse trabalho fosse concluído.

Ao meu namorado Mário, por trilhar junto comigo todos os momentos ao longo dessa trajetória. A ti, meu obrigada pelo companheirismo, amor e pelas inúmeras vezes em que me se fez presente, me ajudando a evoluir como ser humano e como pesquisadora.

A todos os meus familiares, em especial, à minha avó Maria, ao meu avô José (*in memoriam*) e à minha madrinha Ivana, por me ensinarem o que é dignidade e tantos outros valores humanos tão importantes, nos quais, levo sempre em meu coração.

Aos meus colegas do PPGDir/UCS, em especial à Laura e à Sabrina, pela amizade, acolhida, apoio e trocas de conhecimentos ao longo dessa caminhada do mestrado.

Aos meus amigos, em que cometeria alguma injustiça se fosse nomeado um a um. Mas, quero destacar que vocês foram determinantes para que esse trabalho fosse concluído. Obrigada por estarem em todos os momentos e serem meu porto seguro em meio a jornada da vida.

Por fim, agradeço ao Tribunal de Contas da União, em especial à equipe do *ClimateScanner*, nos quais foram peças fundamentais para o desenvolvimento deste trabalho. Obrigada pelo envio de materiais e pela disponibilidade em solucionar dúvidas relativas à pesquisa.



## EPÍGRAFE

*O homem é parte da natureza e a sua guerra contra a natureza é inevitavelmente uma guerra contra si mesmo. (CARSON, 1969)*

## RESUMO

As mudanças climáticas no Século XXI são uma das problemáticas a serem enfrentadas por toda a humanidade, sendo que as instituições a partir do ODS 16 “Paz, Justiça e Instituições Eficazes” passaram a promover projetos e programas que tivessem como objetivo mitigar os efeitos das mudanças climáticas. A Organização Internacional das Instituições Superiores de Controle (INTOSAI), por meio do Projeto *ClimateScanner* e das suas Normas Internacionais das Instituições Superiores de Controle, possui a pretensão de realizar contribuições efetivas em relação a essa temática. Esta dissertação, a partir do método científico analítico-normativo, de caráter dedutivo, e da técnica de pesquisa exploratória, estabeleceu o seguinte problema de pesquisa: Considerando a moldura normativa do Direito Transnacional Financeiro, em que medida a Organização Internacional das Instituições Superiores de Controle (INTOSAI), por meio do Projeto *ClimateScanner* e dos padrões regulatórios por ela emitidos, contribui ao aprimoramento da avaliação global climática e na mitigação de riscos climáticos? Para responder esse questionamento, a pesquisa tem o objetivo geral de investigar, a partir do Direito Transnacional Financeiro, a influência da Organização Internacional das Instituições Superiores de Controle (INTOSAI) e do Projeto *ClimateScanner* na mitigação de riscos climáticos. Os objetivos específicos da pesquisa consistem em: (a) Compreender a natureza jurídica da INTOSAI, tendo como base o Direito Transnacional Financeiro; e (b) Analisar a influência da avaliação global climática realizada pelas ISCs em relação à mitigação de riscos climáticos, tendo como base o Projeto *ClimateScanner* da INTOSAI. Em sede conclusiva, os resultados confirmam a hipótese principal de que a INTOSAI contribui para o aprimoramento da avaliação climática global e na mitigação de riscos climáticos por intermédio do Projeto *ClimateScanner* e das suas ISSAI, já que auxiliam para que o controle das finanças públicas se torne cada vez mais ajustado à proteção ambiental, e, por via reflexa, à tutela climática.

**Palavras-chave:** Direito Transnacional Financeiro; INTOSAI; ISSAI; Mudanças Climáticas; Projeto *ClimateScanner*.

## ABSTRACT

Climate change in the 21st century is one of the problems facing all of humanity, and since SDG 16 “Peace, Justice and Effective Institutions”, institutions have started to promote projects and programs aimed at mitigating the effects of climate change. The International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI), through the *ClimateScanner* Project and its International Standards for Supreme Audit Institutions, aims to make effective contributions to this issue. This dissertation, based on the deductive analytical-normative scientific method and the exploratory research technique, established the following research problem: Considering the normative framework of Transnational Financial Law, to what extent does the International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI), through the *ClimateScanner* Project and the regulatory standards it issues, contribute to improving global climate assessment and mitigating climate risks? In order to answer this question, the research has the general objective of investigating, based on Transnational Financial Law, the influence of the International Organization of Supreme Audit Institutions (INTOSAI) and the *ClimateScanner* Project on climate risk mitigation. The specific objectives of the research consist of: (a) Understanding the legal nature of INTOSAI, based on Transnational Financial Law; and (b) Analyzing the influence of the global climate assessment carried out by SAIs in relation to climate risk mitigation, based on INTOSAI's *ClimateScanner* Project. In conclusion, the results confirm the main hypothesis that INTOSAI contributes to the improvement of global climate assessment and the mitigation of climate risks through the *ClimateScanner* Project and its SAIs, since they help to ensure that the control of public finances becomes increasingly adjusted to environmental protection and, by reflex, to climate protection.

**Keywords:** Transnational Financial Law; INTOSAI; ISSAI; Climate Change; Climatescanner Project.