



**CONFORME SOLICITAÇÃO DO AUTOR, ESTA  
PRODUÇÃO INTELECTUAL POSSUI  
RESTRIÇÃO DE ACESSO**

**CAXIAS DO SUL  
2018**

UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL  
ÁREA DO CONHECIMENTO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO  
MESTRADO ACADÊMICO

FLORI CHESANI JÚNIOR

**O CADASTRO AMBIENTAL RURAL E O PROGRAMA DE RECUPERAÇÃO  
AMBIENTAL: MEDIDAS EFICAZES DE PRESERVAÇÃO E CONSERVAÇÃO DO  
MEIO AMBIENTE NO MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL**

Caxias do Sul

2018

UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL  
ÁREA DO CONHECIMENTO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS  
PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO  
MESTRADO ACADÊMICO

FLORI CHESANI JÚNIOR

**O CADASTRO AMBIENTAL RURAL E O PROGRAMA DE RECUPERAÇÃO  
AMBIENTAL: MEDIDAS EFICAZES DE PRESERVAÇÃO E CONSERVAÇÃO DO  
MEIO AMBIENTE NO MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL.**

Dissertação apresentada ao Programa de Pós-Graduação em Direito – Mestrado Acadêmico da Universidade de Caxias do Sul, como parte dos requisitos necessários para a obtenção do título de Mestre.

Professora Orientadora: Profa. Dra. Ana Maria Paim Camardelo.

Caxias do Sul

2018

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
Universidade de Caxias do Sul  
Sistema de Bibliotecas UCS - Processamento Técnico

C524c Chesani Júnior, Flori

O cadastro ambiental rural e o programa de recuperação ambiental :  
medidas eficazes de preservação e conservação do meio ambiente no  
município de Caxias do Sul / Flori Chesani Júnior. – 2018.

257 f. : il. ; 30 cm

Dissertação (Mestrado) - Universidade de Caxias do Sul, Programa  
de Pós-Graduação em Direito, 2018.

Orientação: Ana Maria Paim Camardelo.

1. Registro de imóveis. 2. Propriedade rural. 3. Direito ambiental. 4.  
Proteção ambiental - Caxias do Sul (RS). I. Camardelo, Ana Maria  
Paim, orient. II. Título.

CDU 2. ed.: 351.755.3

Catalogação na fonte elaborada pela(o) bibliotecária(o)  
Michele Fernanda Silveira da Silveira - CRB 10/2334



**“O CADASTRO AMBIENTAL RURAL E O PROGRAMA DE RECUPERAÇÃO  
AMBIENTAL: MEDIDAS EFICAZES DE PRESERVAÇÃO E CONSERVAÇÃO DO  
MEIO AMBIENTE NO MUNICÍPIO DE CAXIAS DO SUL”**

**Flori Chesani Júnior**

Dissertação de Mestrado submetida à Banca Examinadora designada pela Coordenação do Programa de Pós-Graduação em Direito – Mestrado da Universidade de Caxias do Sul, como parte dos requisitos necessários para a obtenção do título de Mestre em Direito, Área de Concentração: Direito Ambiental e Sociedade.

Caxias do Sul, 08 de março de 2019.

Profa. Dra. Ana Maria Paim Camardelo (Orientadora)  
Universidade de Caxias do Sul

Profa. Dra. Caroline Ferri  
Universidade do Estado do Rio de Janeiro

Profa. Dra. Luciana Scur  
Universidade de Caxias do Sul

Profa. Dra. Cleide Calgaro  
Universidade de Caxias do Sul

Prof. Dr. Wambert Gomes Di Lorenzo  
Universidade de Caxias do Sul

*Dedico este trabalho ao meu querido pai,  
Flori Chesani (in memoriam), que, como  
professor e agricultor, sempre buscou o  
desenvolvimento de maneira sustentável.*

## AGRADECIMENTOS

A elaboração deste trabalho não teria sido possível sem a colaboração, estímulo e empenho de diversas pessoas. Gostaria, em razão disso, de expressar toda a minha gratidão e apreço a todos aqueles que, direta ou indiretamente, contribuíram para que esta tarefa se tornasse uma realidade. A todos quero manifestar os meus sinceros agradecimentos.

Primeiramente a Deus, que me permitiu ter saúde e forças para encarar mais um desafio em minha vida.

À minha amada esposa, Adriana Karina Diesel Chesani, que desde o início acreditou em mim e em minha capacidade. Você é o meu porto seguro, companheira de todas horas e exemplo de ser humano e profissional. Obrigado pela sua compreensão, respeito, tolerância, e por presentear-me com a família que sempre sonhei e por todas as atitudes que a faz merecedora do meu amor.

Aos meus adorados e queridos filhos, Luíza Diesel Chesani e Leonardo Diesel Chesani, que entenderam a dificuldade da missão e souberam, mesmo com pouca idade, tolerar os períodos de afastamento.

À minha querida irmã, Fabíola Hermes Chesani, que me incentivou e impediu que eu esmorecesse, bem como contribui com seus conhecimentos metodológicos para qualificar o trabalho. Certamente você foi uma das responsáveis pela minha formação.

À Professora Ana Maria Paim Camardelo, que me acolheu quando fiquei “órfão” de orientador, aceitou os desafios desta Dissertação com muita alegria e carinho. Agradeço por toda a paciência, empenho e sentido prático com que sempre me orientou neste trabalho. Muito obrigado por ter me corrigido quando necessário sem nunca me desmotivar. A partilha do saber foi muito valiosa para a conclusão do trabalho.

À Secretaria Municipal do Meio Ambiente de Caxias do Sul e, em especial à Sra. Vanise Sebben, que se dispuseram a colaborar de forma efetiva para o meu crescimento nesta jornada.

Ao Professor Wambert Di Lorenzo, que iniciou essa jornada comigo, me mostrou os caminhos e me incentivou a seguir com os meus objetivos. Nesse período, muitos dos nossos diálogos transcenderam à orientação e tornaram-se conversas entre amigos que buscam o bem comum como fim último.

Aos meus amigos e colegas de farda da Brigada Militar, o meu reconhecimento e agradecimento por terem me auxiliado no desenvolvimento desta tarefa.

Por fim, aos proprietários de áreas rurais de Caxias do Sul que participaram desta pesquisa, pela paciência e colaboração. Sem a participação deles, certamente seria impossível realizar este trabalho.

*“Cabe ao homem compreender que o solo fértil, onde tudo que se planta dá, pode secar; que o chão que dá frutos e flores pode dar ervas daninhas, que a caça se dispersa e a terra da fartura pode se transformar na terra da penúria e da destruição. O homem precisa entender, que de sua boa convivência com a natureza, depende sua subsistência e que a destruição da natureza é sua própria destruição, pois a sua essência é a natureza; a sua origem e o seu fim.”*

**Elizabeth Jhin**

## RESUMO

O trabalho apresenta como *temática* o Cadastro Ambiental e o Programa de Recuperação Ambiental e a preservação e conservação do meio ambiente Rural. Desta, delimitou-se o *problema* da seguinte forma: O Cadastro Ambiental Rural e a implantação do Programa de Recuperação Ambiental no Município de Caxias do Sul têm sido efetivos para a elevação do nível de proteção do meio ambiente, melhorando a quantidade e qualidade das regularizações, levando-se em consideração as isenções administrativas e penais a que tem direito seus aderentes?. Assim, o estudo teve como *objetivo geral* analisar, com o amparo da legislação vigente, da doutrina, de documentos oficiais e eventuais jurisprudências, se o Cadastro Ambiental Rural e o Programa de Recuperação Ambiental estão sendo medidas eficazes de proteção e preservação do meio ambiente no Município de Caxias do Sul. O estudo foi realizado a partir de uma pesquisa descritiva e exploratória, de abordagem quanti-qualitativa, com estudo de caso. Para a aplicação do instrumento de coletas de dados foram analisados dados estatísticos e indicadores numéricos obtidos por meio de informações prestadas pela Secretaria Municipal do Meio Ambiente de Caxias do Sul. Também foram realizadas entrevistas semiestruturadas, com questões abertas, em dezesseis proprietários de áreas rurais de Caxias do Sul, que foram definidos por inclusão progressiva, oportunidade em que as entrevistas foram interrompidas pelo critério de saturação. Além disso, para fundamentar o estudo, foram suscitadas questões doutrinárias, com revisão da literatura sobre o tema, promovendo-se um levantamento de fontes bibliográficas com posterior seleção e investigação dos aspectos que permitem visualizar o problema da pesquisa. Ao final, *concluiu-se* que o objetivo da pesquisa foi plenamente atendido, uma vez que, embora o Cadastro Ambiental Rural e o Programa de Recuperação Ambiental sejam frutos das polêmicas alterações advindas com a recente edição do Código Florestal Brasileiro de 2012, eles estão sendo medidas eficazes de preservação e conservação do meio ambiente no Município de Caxias do Sul, especialmente o Cadastro Ambiental Rural.

**Palavras-chave:** Cadastro Ambiental Rural. Programa de Recuperação Ambiental. Código Florestal. Município de Caxias do Sul. Proteção ao meio ambiente.

## ABSTRACT

The study provides as topic the Environmental Cadastre and the Program of Environmental Recovery and the preservation and conservation of the Rural environment. From then, the problem was delimited as follows: Are the Rural Environmental Cadastre and the deployment of the Environmental Recovery Program in the Municipality of Caxias do Sul being effective to raise the environment protection's level, improving the quantity and quality of regularizations, considering the administrative and criminal exemptions to which its adherents are entitled? Therefore, the general objective of the study was to analyze, according to prevailing legislation, the legal literature, official documents and potential case law, whether the Rural Environmental Cadastre and the Environmental Recovery Program are effective measures to protect and preserve the environment in the Municipality of Caxias do Sul. The study was carried out from a descriptive and exploratory study, by quantitative-qualitative approach, with case study. For the application of the data collection instrument, statistical data and numeric indicators were obtained through information provided by the Municipal Environment's Office. Semi-structured interviews with open questions were also conducted with sixteen owners of rural areas in Caxias do Sul, who were defined by progressive inclusion, when the interviews were interrupted due to the saturation criterion. In addition, to support the study, legal literature were aroused and reviewed, making a research of bibliographic references with a later selection and investigation of the aspects that allow to envision the research problem. Finally, the conclusion is that the objective of the research was fully achieved, since the Rural Environmental Registry and the Environmental Recovery Program are being effective measures to preserve and conserve the environment in Caxias do Sul's Municipality, especially the first one, even if they are result from the controversial changes that came from the recent edition of the Brazilian Forest Code of 2012.

**Keywords:** Rural Environmental Cadastre. Environmental Recovery Program. Forestry Code. Caxias do Sul. Protection of the environment.