



**CONFORME SOLICITAÇÃO DO AUTOR, ESTA  
PRODUÇÃO INTELECTUAL POSSUI  
RESTRIÇÃO DE ACESSO**

**CAXIAS DO SUL  
2021**



**UNIVERSIDADE DE CAXIAS DO SUL**  
**ÁREA DE CONHECIMENTO DE CIÊNCIAS JURÍDICAS**  
**PROGRAMA DE PÓS-GRADUAÇÃO EM DIREITO**  
**MESTRADO ACADÊMICO**

**MONIQUE RAMONA ALVES CARASAI**

**A PROTEÇÃO INSTITUCIONAL-NORMATIVA E JURISDICIONAL DO MEIO  
AMBIENTE NO MERCOSUL**

**CANELA**

**2022**

**MONIQUE RAMONA ALVES CARASAI**

**A PROTEÇÃO INSTITUCIONAL-NORMATIVA E JURISDICIONAL DO MEIO  
AMBIENTE NO MERCOSUL**

Dissertação apresentada para obtenção do título de Mestre em Direito pela Universidade de Caxias do Sul, tendo como Área de concentração Direito Ambiental e Novos Direitos.

Orientador Prof. Dr. Leonardo de Camargo Subtil

Canela

2022

Dados Internacionais de Catalogação na Publicação (CIP)  
Universidade de Caxias do Sul  
Sistema de Bibliotecas UCS - Processamento Técnico

C261p Carasai, Monique Ramona Alves

A proteção institucional-normativa e jurisdicional do meio ambiente no Mercosul [recurso eletrônico] / Monique Ramona Alves Carasai. – 2022.  
Dados eletrônicos.

Dissertação (Mestrado) - Universidade de Caxias do Sul, Programa de Pós-Graduação em Direito, 2022.

Orientação: Leonardo de Camargo Subtil.

Modo de acesso: World Wide Web

Disponível em: <https://repositorio.ucs.br>

1. Direito ambiental. 2. MERCOSUL (Organização). 3. Proteção ambiental. 4. Tribunais - Jurisprudência. I. Subtil, Leonardo de Camargo, orient. II. Título.

CDU 2. ed.: 349.6

Catalogação na fonte elaborada pela(o) bibliotecária(o)  
Ana Guimarães Pereira - CRB 10/1460

**MONIQUE RAMONA ALVES CARASAI**

**A PROTEÇÃO INSTITUCIONAL-NORMATIVA E JURISDICIONAL DO MEIO  
AMBIENTE NO MERCOSUL**

Dissertação apresentada para obtenção do título de Mestre em Direito pela Universidade de Caxias do Sul, tendo como Área de concentração Direito Ambiental e Novos Direitos.

Aprovada em 17.02.2022

**Banca Examinadora**

---

Prof. Dr. Leonardo de Camargo Subtil  
Universidade de Caxias do Sul

---

Profa. Dra. Ana Maria Paim Camardelo  
Universidade de Caxias do Sul

---

Prof. Dr. Clóvis Eduardo Malinverni da Silveira  
Universidade de Caxias do Sul

---

Profa. Dra. Martha Lucía Olivar Jimenez  
Universidade Federal do Rio Grande do Sul

---

Prof. Dr. André de Paiva Toledo  
Escola Superior Dom Helder Câmara

Dedico esse trabalho aos meus filhos, Davi e Théo, por serem minha fonte de motivação, inspiração e força; ao meu esposo, Vítor, por todo apoio e incentivo ao longo dessa caminhada.

## AGRADECIMENTOS

### **Agradeço...**

Aos meus pais, Silvio e Margarete, fontes de perseverança que sempre me impulsionaram a seguir o meu próprio caminho.

Ao meu irmão, Rômulo, pelo apoio e pelo companheirismo ao longo de nossos anos fraternos.

Ao meu esposo Vítor, aos meus sogros e cunhadas por todo o suporte e auxílio com os meus meninos.

Aos meus colegas de Mestrado e todos aqueles que de alguma forma cruzaram o meu caminho nesse percurso, especialmente aos colegas Ícaro, Gabriel, Mariana e Sabrina. Sem dúvida, o G5 e o seu amuleto foram indispensáveis para que pudesse encarar os desafios que se insurgiram desde o início até o fim do Mestrado em meio a uma pandemia.

Aos meus amigos e amigas que foram verdadeiras “válvulas de escape” durante esse processo de amadurecimento e engrandecimento.

Aos professores do Programa de Pós-Graduação em Direito da Universidade de Caxias do Sul por todo apoio e compartilhamento de ensino e sabedoria.

Ao meu orientador, Professor Leonardo de Camargo Subtil, toda a minha gratidão pela dedicação e seriedade depositada à orientação. Sem dúvida, detém todo o meu respeito e admiração.

À Secretaria do Programa, especialmente à Francielly, pela presteza e disponibilidade para sanar todas as dúvidas e prestar todo o suporte demandado neste percurso.

À Universidade de Caxias do Sul pela oportunidade e acolhida.

*“A proteção do ambiente, a salvaguarda dos recursos e do clima obriga todos os líderes a agirem juntos, no respeito pelo direito e promovendo a solidariedade com as regiões mais necessitadas do mundo.”*

**Papa Bento XVI**

## RESUMO

Os caminhos percorridos pela integração regional do Mercosul têm encontrado árduos desafios em termos de governança, proteção e regulação do meio ambiente. Neste contexto, uma série de questões interdisciplinares influenciam o desenvolvimento e avanço da integração, principalmente no que diz respeito ao binômio comércio e meio ambiente. A partir deste cenário, tem-se o seguinte problema de pesquisa: Considerando as implicações no âmbito do Mercado Comum do Sul e o contexto econômico em que foi desenvolvido, em que extensão se dá a proteção ambiental no âmbito do Mercosul a partir de uma análise institucional, normativa e jurisdicional? Assim, o objetivo geral da pesquisa é investigar como se desenvolve o tratamento conferido ao meio ambiente para, através das lentes jurídico-institucionais mercosulinas, compreender quais os desafios enfrentados pelo Direito Ambiental no contexto da organização internacional do Mercosul. A pesquisa apresenta-se e desenvolve-se a partir de três objetivos específicos: (a) investigar como o Mercosul trata o meio ambiente institucionalmente, ou seja, como os órgãos que compõem o Mercosul lidam de maneira mais incipiente ou mais transformadora com a proteção e regulação ambiental; (b) analisar o Direito do Mercosul em relação à regulação e a proteção ao Meio ambiente na construção de uma agenda ambiental e vinculante aos Estados-partes; (c) analisar de que modo o Tribunal Permanente de Revisão do Mercosul, enquanto Corte Jurídica responsável pela apreciação de controvérsias entre os Estados-partes, tem atuado sobre os conflitos de natureza ambiental e a formação jurisdicional decorrente. Adotou-se o método investigativo, mediante o método hipotético-dedutivo de aprendizagem, e a técnica da pesquisa exploratória e bibliográfica. Conclui-se que a proteção jurídico-ambiental no âmbito do Mercosul se revela, progressivamente, protetiva do meio ambiente, tanto nos órgãos próprios da estrutura Institucional do Mercosul como na interpretação e na aplicação das normas do direito mercosulino pelos seus Tribunais Arbitrais *Ad Hoc* e pelo Tribunal Permanente de Revisão do Mercosul.

**Palavras-chave:** Mercosul; Direito Ambiental; Sistema de Solução de Controvérsias; Tribunais Arbitrais *Ad Hoc*; Tribunal Permanente de Revisão.

## ABSTRACT

The paths taken by Mercosur's regional integration have encountered arduous challenges in terms of governance, protection and regulation of the environment. In this context, a series of interdisciplinary issues influence the development and advancement of integration, especially with regard to the binomial trade and environment. From this scenario, we have the following research question: Considering the implications in the scope of the Southern Common Market and the economic context in which it was developed, to what extent does the environmental protection occur within the scope of Mercosur from an institutional, normative and jurisdictional analysis? Thus, the general objective of this research is to investigate how the treatment given to the environment is developed, so that, through Mercosur's legal-institutional view, understand the challenges faced by Environmental Law in the context of the international organization of Mercosur. The research is presented and developed from three specific objectives: (a) to investigate how Mercosur treats the environment institutionally, that is, how the bodies that make up Mercosur deal with the protection and environmental regulation, in a way that is more incipient or more transforming; (b) analyze Mercosur Law in regards to the regulation and protection of the Environment in the construction of a binding environmental agenda for the States Parties; (c) analyze how the Mercosur's Permanent Review Court, as the Legal Court responsible for the assessment of disputes between the States Parties, has acted on conflicts of an environmental nature and its jurisdictional results. The investigative methodology was adopted through the hypothetico-deductive learning method, and the technique of exploratory and bibliographic research. The conclusion is that the environmental legal protection in the scope of Mercosur reveals itself to be progressively protective of the environment, both in the bodies of the Mercosur Institutional structure and in the interpretation and application of the rules of Mercosur law by its *Ad Hoc* Arbitration Courts and by the Mercosur Permanent Review Court.

**Key-words:** Mercosur; Environmental Law; Dispute Settlement System; *Ad Hoc* Arbitration Courts; Permanent Review Court.